

ข้อเท็จจริง 10 ปีระบบข้าราชการไทย

นำเสนอเมื่อ : 3 เม.ย. 2558

คอลัมน์ช่วยกันคิด

โดย ศิริกัญญา ตันสกุล, เศรษฐพุดิ สุทธิวาทนฤพุดิ

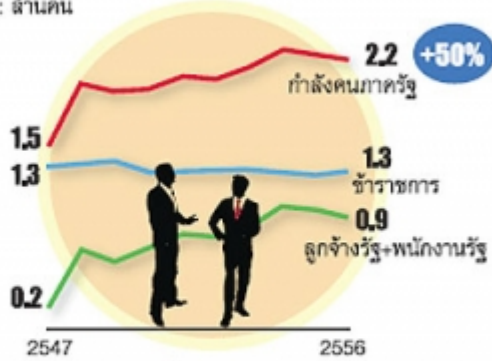
เมื่อเร็ว ๆ นี้มีการอนุมัติขึ้นเงินเดือนพนักงานรัฐวิสาหกิจเฉลี่ย 6.5% โดยก่อนหน้านี้ไม่นานก็เพิ่งมีการปรับเงินเดือนข้าราชการเพิ่มขึ้นคนละอย่างน้อย 4% และขยายเพดานเงินเดือนอีก 10% ซึ่งก็เป็นเรื่องที่ดีสุดเหตุผล

เพื่อให้เงินเดือนของข้าราชการสะท้อนค่าครองชีพที่เพิ่มขึ้นหลังจากที่ไม่ได้มีการปรับฐานเงินเดือนมาตั้งแต่ปี 2554 และครั้งนี้จะเป็นการปรับครั้งที่ 6 ในรอบ 10 ปี

1 กำลังคนภาครัฐเพิ่มขึ้นเกือบ 50% จากปี'47

จำนวนข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างของรัฐ

หน่วย : ล้านคน



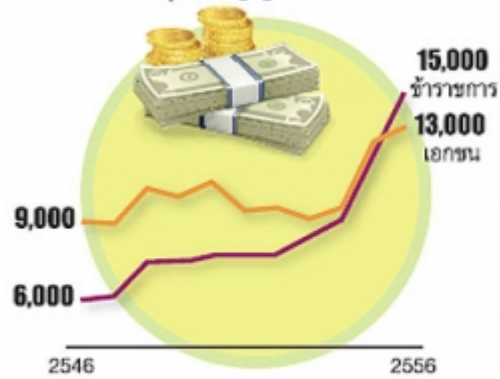
หมายเหตุ - ข้าราชการในที่นี้ รวมข้าราชการครู ทหาร ตำรวจ ไม่รวม พนักงานรัฐวิสาหกิจ

ที่มา : กำลังคนภาครัฐ (2547-2556) สำนักงาน ก.พ.

2 ข้าราชการเดือนข้าราชการไม่ทำอีกต่อไป

เงินเดือนแรกเข้า วุฒิปริญญาตรี

หน่วย : บาท/เดือน



หมายเหตุ - เงินเดือนพนักงานเอกชนคำนวณจากค่าจ้างแรงงาน อายุ 22-24 ปี

ที่มา : สำนักงาน ก.พ., การสำรวจภาวะการทำงานประชากร 2556, TFF Analysis

3 ทำให้งบฯบุคลากรของไทยเพิ่มขึ้น 3 เท่า และมีสัดส่วนที่สูงเป็นอันดับต้น ๆ ในภูมิภาค

งบฯบุคลากรต่อจีดีพี

หน่วย : % of GDP (2555)



หมายเหตุ - เฉพาะงบฯบุคลากรของรัฐบาลกลาง อินโดนีเซียเป็นข้อมูล ปี 2552 ที่มา : IMF

4 ในขณะที่ผลงานของภาครัฐแย่ลง ในเกือบทุกด้าน

การจัดอันดับดัชนีธรรมาภิบาลภาครัฐของไทย

	ปี 2546	ปี 2556	▲/▼
ด้านประสิทธิภาพรัฐบาล (จาก 196 ประเทศ)	#65	#74	▼
ด้านการแก้ปัญหาคอร์รัปชั่น (จาก 196 ประเทศ)	#91	#98	▼
ด้านกฎระเบียบและการกำกับดูแล (จาก 196 ประเทศ)	#67	#80	▼
ด้านการบังคับใช้กฎหมาย (จาก 196 ประเทศ)	#83	#94	▼

ที่มา : World Bank, TFF Analysis

ประชาชาติธุรกิจ

ภาพจาก ประชาชาติธุรกิจ

สิบปีที่ผ่านมา ระบบข้าราชการไทยเปลี่ยนแปลงไปอย่างไรบ้าง ขอสรุปเป็น 6 ข้อเท็จจริง ดังต่อไปนี้

1. ปัจจุบันฐานเงินเดือนข้าราชการไม่ได้ต่ำอย่างที่คิดอีกต่อไป

จากที่เมื่อสิบปีที่แล้วเงินเดือนแรกเข้าของข้าราชการวุฒิปริญญาตรีเคยคิดเป็นเพียง 2 ใน 3 ของเงินเดือนแรกเข้าพนักงานเอกชนที่ระดับการศึกษาเท่ากัน แต่ปัจจุบัน ข้าราชการได้เงินเดือนแรกเข้า สูงกว่าพนักงานเอกชนโดยเฉลี่ยราว 10%

เนื่องจากที่ผ่านมาได้มีนโยบายปรับขึ้นเงินเดือนข้าราชการวุฒิปริญญาตรีให้ได้ 15,000 บาทต่อเดือน

2. จำนวนกำลังคนภาครัฐเพิ่มขึ้นเกือบ 50%

ขณะนี้กำลังคนภาครัฐอยู่ที่ราว 2.2 ล้านคน หลังจากที่มีการริเริ่มการปฏิรูประบบราชการ โดยการปรับลดกำลังคน ผลคือจำนวนข้าราชการประจำแทบไม่เพิ่มขึ้นเลยจากสิบปีที่แล้ว แต่ที่เพิ่มขึ้นมาก

คือลูกจ้างรัฐ และพนักงานรัฐ ซึ่งเพิ่มขึ้น 6 เท่า บางกระทรวงมีลูกจ้างและพนักงาน มากกว่า

ข้าราชการประจำ เช่น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีข้าราชการประจำเพียง 10,000 คนเท่านั้น แต่มีลูกจ้างและพนักงานของรัฐรวม 50,000 คนเป็นต้น

3.ข้าราชการตั้งแต่ซี 9 ขึ้นไป เพิ่มขึ้นถึง 2 เท่า

ในขณะที่ข้าราชการตั้งแต่ซี 9 ขึ้นไป เพิ่มขึ้นถึง 2 เท่า แต่จำนวนข้าราชการประจำโดยรวมลดลง ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากการเพิ่มกระทรวงใหม่ 6 กระทรวง ทำให้มีกรมเพิ่มขึ้นกว่า 40 กรมเป็น 168 กรม เมื่อปี 2545 ส่งผลให้ภาครัฐสูญเสียดอกเบี้ยกับปัญหาขาดแคลนกำลังคน โดยเฉพาะระดับปฏิบัติการ

4.งบบุคลากรภาครัฐเพิ่มขึ้นเกือบ 3 เท่าจากเมื่อสิบปีก่อน

ถ้าหากรวมเอาภาระระบบบุคลากร รวมทั้งสวัสดิการข้าราชการอื่น ๆ อย่างการรักษาพยาบาลและบำเหน็จบำนาญ ก็รวม 1.1 ล้านล้านบาท หรือคิดเป็นเกือบครึ่งหนึ่งของรายได้ของรัฐ

5.งบบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นถึง 6 เท่าจากเมื่อสิบปีก่อน

ในขณะที่จำนวนกำลังคนภาครัฐในระดับท้องถิ่นนั้นเพิ่มขึ้น 3 เท่า ตามจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เพิ่มขึ้น

6.เมื่อเทียบกับจีดีพี งบบุคลากรภาครัฐของไทยสูงเป็นอันดับต้น ๆ ในเอเชีย

งบบุคลากรภาครัฐของไทย เป็นรองจากบาห์เรน และมัลดีฟส์ โดยสัดส่วนงบบุคลากรภาครัฐต่อจีดีพีของไทยอยู่ประมาณ 7% สูงกว่าเพื่อนบ้านอย่างมาเลเซีย (6%) ฟิลิปปินส์ (5%) หรือสิงคโปร์ (3%)

แล้วงบบุคลากรที่เพิ่มขึ้นอย่างมาก ส่งผลต่องานของภาครัฐในสิบปีที่ผ่านมาอย่างไร?

ประสิทธิภาพของรัฐบาลแยลงจากเมื่อ 10 ปีที่แล้ว ซึ่งจากผลการวิจัยของ ธนาคารโลก พบว่า ความมีประสิทธิภาพของรัฐบาลไทยอยู่อันดับ 74 จาก 196 ประเทศ ตกลงจากอันดับ 65 เมื่อสิบปีก่อน นอกจากนี้จากการสำรวจความเห็นของนักธุรกิจของ World Economic Forum (WEF) ตั้งแต่ปี 2551- 2556 พบว่าความไร้ประสิทธิภาพของภาครัฐ เป็น 1 ใน 5 ของปัจจัยที่เป็นปัญหาในการทำธุรกิจในประเทศไทย

ปัญหาคอร์รัปชันในภาครัฐก็แยลงเช่นกัน

จากผลวิจัยของธนาคารโลกเช่นเดียวกันพบว่าไทยตกลงจากอันดับ 91 เมื่อสิบปีก่อนมาเป็นอันดับ 98 จาก 196 ประเทศ หรือถ้าหากดูจากดัชนีการรับรู้เรื่องคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index) ก็ร่วงจากอันดับ 70 เป็นอันดับ 102 จาก 174 ประเทศ WEF จัดอันดับเรื่องการเล่นพรรคเล่นพวกของข้าราชการไทยอยู่อันดับ 93 จาก 148 ประเทศ อันดับใกล้เคียงกับประเทศอินเดีย (94) และมาลาวี (92)

การปฏิรูประบบราชการจะต้องเป็นวาระที่สำคัญเป็นอันดับต้น ๆ

และที่สำคัญ ต้องทำโดยเร่งด่วน เพราะจะเป็นกลไกสำคัญที่ทำให้การปฏิรูปด้านอื่น ๆ สำเร็จได้ และตอนนี้จะเป็นโอกาสที่ดี เพราะจะมีข้าราชการราว 40% จะเกษียณอายุในอีก 15 ปีข้างหน้า จึงควรเริ่มจากขนาดกำลังคนที่เล็กลง ปรับปรุงประสิทธิภาพและความโปร่งใส ตรวจสอบได้เช่น ลดจำนวนตัวชี้วัด แต่ให้เชื่อมโยงกับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ และเพิ่มสัดส่วนการจ่ายค่าตอบแทนตามผลงาน (Pay for Performance)

ซึ่งถ้ามาตรการต่าง ๆ ได้ผลจริง การปรับขึ้นเงินเดือนของข้าราชการให้สูงขึ้น ก็จะไม่เป็นปัญหา ตัวอย่างจากประเทศสิงคโปร์ที่เป็นอันดับ 1 ของโลกในเรื่องประสิทธิภาพของภาครัฐ และความโปร่งใส ในขณะเดียวกันก็เป็นประเทศที่จ่ายเงินเดือนข้าราชการสูงเช่นกัน

โดยให้เหตุผล เพื่อเป็นการดึงดูดและรักษาคนเก่งให้อยู่ในระบบราชการ
รวมทั้งเพื่อลดปัญหาคอรัปชั่นด้วย
โดยกำหนดให้เงินเดือนข้าราชการอาวุโสต้องเทียบเท่ากับเงินเดือนเฉลี่ยของพนักงานเอกชน ที่ได้รายได้สูงสุดใน 6
สาขาอาชีพหลัก ในขณะที่ภาาระบบบุคลากรตจว.ของสิงคโปร์นั้น ไม่ถึงครึ่งหนึ่งของประเทศไทย

ที่มา [ประชาชาติธุรกิจออนไลน์](#) 03 เม.ย 2558