

## เบรก! ขึ้นเงินเดือนข้าราชการ ไม่ทัน 1 เมษายน

นำเสนอเมื่อ : 2 มี.ค. 2558

### เบรก! ขึ้นเงินเดือนข้าราชการ ไม่ทัน 1 เมษายน 2 ล้านคนเงก-จุดกำลังซื้อ

ข้าราชการออกหักซ้ำสอง ก.พ. สั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือน 1 เม.ย.นี้ เผยเหตุร่างกฎหมายติดขัดตอน สนช. คนรัฐ 1.98 ล้านคนรองเงก "วิษณุ เครืองาม" แจงทหาร ตำรวจ ครู ขรก.พลเรือนไม่เสียประโยชน์ ได้ตกเบิกย้อนหลัง เอกชนวันจุดกำลังซื้อไม่กระตือรือร้น เศรษฐกิจประเทศฟื้นช้า

ผู้สื่อข่าวรายงานว่า วันที่ 25 ก.พ. 2558 ที่ผ่านมานี้ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ได้มีหนังสือที่ นร 1012.2/43 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติราชการและการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการพลเรือน ลงนามโดยนายวิสูตร ประสิทธิ์ศิริวงศ์ ถึงหน่วยงานระดับกระทรวง กรม และทุกจังหวัดทั่วประเทศ สาระสำคัญเป็นการทำความเข้าใจเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติราชการและการเลื่อนเงินเดือน โดย ก.พ.ขอให้ส่วนราชการระดับกระทรวง กรม และจังหวัด พิจารณาประเมินผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการไปตามปกติ แต่ในส่วนของการพิจารณาเลื่อนเงินเดือน ให้ชะลอการส่งเลื่อนเงินเดือนข้าราชการในสังกัด ในวันที่ 1 เม.ย. 2558 ออกไปก่อนจนกว่าร่าง พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน(ฉบับที่...) พ.ศ. ...ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) จะประกาศใช้เป็นกฎหมาย

### ขรก.เช็กวันข่าวชะลอขึ้นเงินเดือน

ทั้งนี้ หลังข่าวการชะลอขึ้นเงินเดือนแพร่กระจายออกไป ได้ก่อให้เกิดเสียงวิพากษ์วิจารณ์ในหมู่ข้าราชการพลเรือนทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ขณะเดียวกันข้าราชการจำนวนมากโทรศัพท์สอบถาม

รายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องนี้จาก ก.พ. เนื่องจากไม่แน่ใจว่าเป็นเรื่องจริงหรือไม่จริง เพราะหลังคณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติเมื่อ 9 ธ.ค. 2557 อนุมัติขึ้นเงินเดือนข้าราชการ และพนักงานราชการทุกประเภท โดยให้มีผลวันที่ 1 เม.ย. 2558 นี้ ส่วนใหญ่เขาใจว่าจะได้รับเงินเดือนใหม่ทันที

ผู้สื่อข่าว "ประชาชาติธุรกิจ" สอบถามถึงประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้น ได้รับชี้แจงจากเจ้าหน้าที่ว่า ก.พ.ได้ทำหนังสือชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติราชการและการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญ แจงเวียนให้หน่วยงานราชการทั่วประเทศทราบจริง เนื่องจากประเมินแล้วอาจเลื่อนเงินเดือนข้าราชการได้ไม่ทันวันที่ 1 เม.ย.นี้ ตามที่กำหนดไว้ ทำให้ต้องเร่งออกหนังสือชี้แจงทำความเข้าใจกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพราะในทางปฏิบัติวันที่ 1 มี.ค.นี้ แต่ละหน่วยงานต้องคำนวณฐานเงินเดือนใหม่ให้ข้าราชการที่ได้รับการปรับขึ้นเงินเดือนล่วงหน้าให้เสร็จเรียบร้อย

### รอ สนช.ไฟเขียวกฎหมายใหม่

เหตุที่ไม่สามารถส่งเลื่อนเงินเดือนข้าราชการได้ในวันที่ 1 เม.ย. มาจากหลายสาเหตุด้วยกัน คือ

1.ฐานในการคำนวณเงินเดือนข้าราชการแต่ละประเภทใหม่  
ปกติจะมีการกำหนดให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์เงื่อนไขที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน  
แต่เนื่องจากร่าง พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือนฉบับใหม่อยู่ระหว่างการพิจารณาของ สนช.  
ทำให้ยังไม่สามารถคำนวณฐานเงินเดือนที่จะปรับเพิ่มขึ้นครั้งใหม่ได้

2.การคำนวณฐานเงินเดือนในวันที่ 1 เม.ย.นี้  
จะต้องปรับเพิ่มจากฐานเงินเดือนที่ต้องปรับขึ้นใหม่เมื่อวันที่ 1 ธ.ค. 2557  
แต่เนื่องจากยังไม่สามารถคำนวณและปรับขึ้นเงินเดือนโดยอิงฐานเงินเดือนเดิมก่อนวันที่ 1 ธ.ค. 2557  
เป็นเงินเดือนใหม่งวดวันที่ 1 ธ.ค. 2557 ได้ จากสาเหตุที่ร่าง พ.ร.บ.ดังกล่าวยังไม่ผลบังคับใช้เป็นกฎหมาย  
ทำให้ไม่สามารถคำนวณฐานเงินเดือนใหม่ที่ต้องเลื่อนขึ้นงวดวันที่ 1 เม.ย.นี้ได้ด้วย

## ให้รับเงินเพิ่มย้อนหลัง

แหล่งข่าวจาก ก.พ.เปิดเผยเพิ่มเติมว่าแม้ไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่าร่าง  
พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือนฉบับใหม่ จะผ่านการพิจารณาจากที่ประชุม สนช.เมื่อใด  
แต่เมื่อกฎหมายใหม่บังคับใช้จะมีผลย้อนหลังให้ข้าราชการพลเรือนที่อยู่ในข่ายได้เลื่อนขึ้นเงินเดือน  
ได้รับเงินเดือนย้อนหลังตั้งแต่งวดวันที่ 1 ธ.ค. 2557 โดยกระทรวง  
กรมต้นสังกัดแต่ละหน่วยงานจะจ่ายเงินส่วนต่างที่ข้าราชการยังไม่ได้รับเพิ่มให้

โดยการดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตาม ครม.เมื่อวันที่ 9 ธ.ค. 2557  
ที่อนุมัติขึ้นเงินเดือนข้าราชการและพนักงานราชการทุกประเภท ตามที่สำนักงาน ก.พ.เสนอ  
โดยมีข้าราชการและพนักงานราชการทุกประเภทได้รับสิทธิ์ทั้งหมด 1.98 ล้านคน ใช้งบประมาณรวม 22,900  
ล้านบาท โดยปรับเพิ่มให้ 3 ขั้น หรือประมาณ 10% สำหรับบัญชีเงินเดือนแบบชวง มีข้าราชการอีก 6 ประเภท  
ได้ขึ้นเงินเดือนเพิ่มเติมอีก 1 ขั้น หรือ 4% ส่วนกลุ่มข้าราชการที่อัตราเงินเดือนเต็มเพดานแล้ว  
ให้ค่าตอบแทนพิเศษมารวมเป็นเงินเดือนได้

## ข้าราชการ 1.98 ล้านคนรอแก้

สำหรับข้าราชการ 1.98 ล้านคน ที่ได้รับสิทธิ์ขึ้นเงินเดือน แต่ต้องรอกฎหมายประกาศใช้บังคับ  
นอกจากข้าราชการพลเรือนสามัญแล้ว ยังมีข้าราชการอื่น ๆ ด้วยได้แก่ ข้าราชการทหาร ทหารกองประจำการ

และนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา  
ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ข้าราชการรัฐสภาสามัญ พนักงานราชการ  
ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในองค์กรอิสระและองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญได้แก่ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน  
สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานศาลปกครอง  
และสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

โดยขณะนี้ สนช.อยู่ระหว่างพิจารณาร่างกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องนี้หลายฉบับ คือ 1.ร่าง  
พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือนฯ 2.ร่าง พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการทหารฯ 3.ร่าง พ.ร.บ.ตำรวจแห่งชาติฯ 4.ร่าง  
พ.ร.บ.เงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาฯ 5.ร่าง  
พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการรัฐสภาฯ เพื่อปรับขึ้นเงินเดือนข้าราชการพลเรือน ทหาร ตำรวจ ครู ข้าราชการรัฐสภา  
พร้อม ๆ กัน

## ชะลอส่งขึ้นเงินเดือนจะยิ่งล่าช้า

นายสมศักดิ์ โชติรัตนศิริ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เปิดเผยกับ "ประชาชาติธุรกิจ" ว่า ยังไม่เห็นหนังสือ ก.พ. ที่ขอชะลอส่งเลื่อนเงินเดือนข้าราชการในวันที่ 1 เม.ย.ไว้ก่อน จนกว่าร่าง พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่...) พ.ศ. ...จะได้ประกาศใช้ แต่ยอมรับว่า ร่างกฎหมาย 6 ฉบับที่เป็นการปรับเงินเดือนข้าราชการ ขณะนี้ยังไม่ผ่าน สนช.

อย่างไรก็ดี แม้ออกกฎหมายจะออกมาบังคับใช้ไม่ทัน ก็ไม่ได้เป็นปัญหา เพราะสามารถออกคำสั่งเปลี่ยนแปลงภายหลังได้

เนื่องจากมติ ครม.ให้ปรับเงินเดือน มีผลย้อนตั้งแต่ 1 ธ.ค. 2557 ระหว่างที่กฎหมายยังไม่บังคับใช้ เงินเดือนใหม่ต้องรอไปก่อนอยู่แล้ว แต่ต้องปรับตามอัตราใหม่ เมื่อกฎหมายออกมาก็ตกเบิกย้อนหลัง แต่นี่กลายเป็นจะได้รับเงินเดือนเก่าไปก่อน ซึ่งจะทำให้ยิ่งช้า เพราะคำสั่งขึ้นเงินเดือน ปกติต้องย้อนหลังประมาณ 1-2 เดือนนี้อาจจะมากกว่านั้น

ส่วนในแง่การเบิกจ่ายงบประมาณสำหรับขึ้นเงินเดือนนั้น ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ยืนยันว่าไม่มีปัญหา เพราะแต่ละหน่วยงานสามารถนำเงินเดือนของตัวเองจ่ายไปก่อนได้ และเสนอขอรับการจัดสรรมาที่สำนักงานฯ ช่วงปลายปีงบประมาณ

ส่วนนายมนัส แจ่มเวหา อธิบดีกรมบัญชีกลาง กล่าวว่า หนังสือ ก.พ. เป็นเพียงการให้หน่วยงานรอฐานเงินเดือนใหม่ที่ ครม.อนุมัติ แล้วค่อยเลื่อนเงินเดือนช่วงเดือน เม.ย. เพื่อนำฐานใหม่มาคำนวณ ยกตัวอย่างเช่น ผู้ที่มีเงินเดือน 30,000 บาทหลัง พ.ร.บ.บังคับใช้แล้วขยับเป็น 32,000 บาทเป็นต้น ก็จะนำฐานใหม่นี้มาคำนวณเงินเดือนอีกที

## ประธาน สนช.ชี้เสร็จต้น เม.ย.

นายพรเพชร วิชิตชลชัย ประธาน สนช. เปิดเผยว่า ร่าง พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่...) พ.ศ. ...ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม อยู่ระหว่างพิจารณาในคณะกรรมการวิสามัญวาระที่ 2 ที่มีนายเฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ เป็นประธาน ซึ่งร่างกฎหมายดังกล่าวเป็นเรื่องเร่งด่วนที่ ครม.เสนอ เพราะเป็นเรื่องเกี่ยวกับเงินเดือนข้าราชการ หาก ก.มธ.วิสามัญพิจารณาแล้วเสร็จ ก็จะบรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุม เป็นวาระเร่งด่วนทันที คาดว่าร่างกฎหมายดังกล่าวจะผ่านการพิจารณาวาระ 3 ของ สนช.ไม่เกินต้นเดือน เม.ย.นี้

ทั้งนี้ นายพรเพชรได้ลงนามคำสั่งแต่งตั้งกมธ.วิสามัญเพื่อพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวเมื่อวันที่ 27 ม.ค.ที่ผ่านมา และในการประชุม กมธ.วิสามัญเพื่อพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวยังเหลือการประชุมอีก 2 ครั้งในเดือน มี.ค. อีกทั้ง กมธ.วิสามัญเคยได้ขอที่ประชุม สนช.ขยายเวลาพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวแล้วครั้งหนึ่ง โดยจะครบกำหนดการพิจารณาวันสุดท้ายในวันที่ 22 มี.ค. ซึ่ง กมธ.วิสามัญจะไม่สามารถขยายเวลาได้อีก ดังนั้น ร่างกฎหมายดังกล่าวจะแล้วเสร็จในชั้นพิจารณาวาระที่ 2 ไม่เกิน 22 มี.ค. เขาให้การประชุมวาระที่ 3 ของ สนช.ปลายเดือน มี.ค.นี้

ขณะที่ ดร.วิษณุ เครืองาม ในฐานะประธานกรรมาธิการพิจารณาต่าง พ.ร.บ.ดังกล่าวชี้แจงเช่นเดียวกันว่า แม้ออกกฎหมายจะอยู่ระหว่างการพิจารณา

แต่การขึ้นเงินเดือนข้าราชการจะเป็นไปตามกำหนด และจะมีผลย้อนหลังไปถึงวันที่ 1 ธ.ค. 2557

ด้านแหล่งข่าวจากกระทรวงการคลัง กล่าวว่า หนังสือ ก.พ. ที่ออกมา  
ไม่น่าจะเป็นการบอกว่าจะปรับขึ้นเงินเดือนไม่ทันเดือน เม.ย. แต่ให้ชะลอการเลื่อนเงินเดือนปกติประจำปี  
เพื่อรอใช้ฐานใหม่ที่รัฐบาลมีมติให้ปรับขึ้น 4% มากกว่า  
และน่าจะส่งสัญญาณยืนยันว่าจะมีการปรับขึ้นเงินเดือนแน่นอน เพียงแต่ต้องตกเบี่ยงย้อนหลัง

"หนังสือออกแบบนี้ แสดงว่ากฎหมายจะออกทัน เม.ย. ซึ่งเป็นการบอกว่า ให้รับเงินเดือนเดิมไปก่อน  
แม้ว่าการประเมินจะทำเสร็จแล้ว โดยให้รอกฎหมายผ่าน แล้วค่อยมาคิด โดยนำฐานใหม่ตั้งแต่เดือน ธ.ค. 2557  
มารวมทีเดียว แล้วตกเบี่ยงย้อนหลัง"

### จุดการพินตัวทางเศรษฐกิจ

นายบุญชัย โชควัฒนา ประธานกรรมการและประธานกรรมการบริหาร บริษัท สหพัฒนพิบูล จำกัด  
(มหาชน) ได้แสดงความเห็นในเรื่องนี้ว่า ที่ผ่านมากำลังซื้อในภาพรวมค่อนข้างทรงตัว  
ภาคเอกชนก็ต้องพยายามทำกิจกรรมกระตุ้นตลาด เพื่อให้เกิดการจับจ่ายใช้สอยและสร้างการเติบโตทางธุรกิจ  
การขึ้นเงินเดือนข้าราชการแม้จะเป็นอีกปัจจัยบวกที่จะทำให้มีเงินเข้าสู่ระบบ  
แต่การชะลอการขึ้นเงินเดือนที่อาจเกิดขึ้น ก็น่าจะไม่มีผลต่อเศรษฐกิจมากนัก  
เพียงแต่อาจทำให้การพินตัวทางเศรษฐกิจซาลงบาง

"ปัญหาสำคัญของเศรษฐกิจและกำลังซื้อตอนนี้ คือ ความเชื่อมั่นของผู้บริโภคที่ยังไม่กลับมา  
รวมทั้งปัญหาหนี้ครัวเรือนที่พุ่งสูงถึง 80% ของรายได้  
แม้ภาครัฐจะใส่เงินเข้าไปในระบบเศรษฐกิจผ่านการขึ้นเงินเดือนให้กับข้าราชการ  
ก็อาจไม่ได้ช่วยให้เม็ดเงินสะพัดมากนัก  
เพราะเม็ดเงินดังกล่าวอาจถูกนำไปใช้ในการชำระหนี้ครัวเรือนโดยเฉพาะหนี้นอกระบบ  
เมื่อยังไม่มีเงินผู้บริโภคก็ไม่มีอารมณ์ในการจับจ่ายใช้สอยอยู่ดี"

ขณะที่นางสาวสลิลลา สีหพันธุ์ รองประธานกรรมการฝ่ายกิจการบรรษัท บริษัท เอก-ชัย ดีสทริบิวชั่น  
ซิสเทม จำกัด ผู้บริหารเทสโก้โลตัส กล่าวว่า  
ไม่น่าจะกระทบในภาพใหญ่เนื่องจากภาคการจับจ่ายยังมาจากอีกหลายส่วน ทั้งรายได้ของภาคเกษตร  
การลงทุนของโครงการขนาดใหญ่ และกำลังซื้อไม่น่าจะหดตัวลงมาก เพราะเงินเดือนไม่ได้ลดลงเพียงแค่ปรับขึ้นซ้ำ