

รัฐธรรมนูญชั่วคราว 2557 กับฉบับ 2549 เหมือน-ต่างกันตรงไหน

นำเสนอเมื่อ : 24 ก.ค. 2557



ปี 49	ปี 57
● มี 39 มาตรา	● มี 48 มาตรา
● สนช.ไม่เกิน 250 คน	● สนช.ไม่เกิน 220 คน
● ไม่ห้ามพรรคการเมือง เป็น สนช.	● ห้ามคนพรรคการเมือง เป็น สนช.
● นายก+กรม. ไม่เกิน 36 คน	● นายกฯ+กรม. ไม่เกิน 36 คน
● ไม่มีสภาปฏิรูปฯ มีสภาร่าง รธน. 100 คน	● สภาปฏิรูปแห่งชาติ ไม่เกิน 250 คน
● กมร.ยกร่าง รธน. 35 คน	● กมร.ยกร่างรธน. 36 คน
● ประธาน คมช. ไม่มีอำนาจเหนือรัฐบาล	● ให้อำนาจหัวหน้าคสช.เหนือรัฐบาล
● นิรโทษกรรมการ ยึดอำนาจการปกครอง	● นิรโทษกรรมการ ยึดอำนาจการปกครอง

spring NEWS

ขอขอบคุณภาพประกอบจาก [ทวีตเตอร์ @SpringNews_TV](#)

รัฐธรรมนูญชั่วคราว 2557 ประกาศใช้แล้ว ลองมาเปรียบเทียบกับ รัฐธรรมนูญชั่วคราว ฉบับ 2549 ในยุค คมช. มีความเหมือนความต่างกันตรงไหน

ในรอบ 8 ปีที่ผ่านมา ประเทศไทยมีรัฐธรรมนูญประกาศใช้ถึง 3 ฉบับ โดย 2 ใน 3 ฉบับนี้เป็นรัฐธรรมนูญชั่วคราว ซึ่งร่างขึ้นหลังจากเกิดการรัฐประหารเมื่อปี 2549 และ 2557 ภายในเวลาเพียง 1-2 เดือนเท่านั้น สิ่งที่น่าสนใจก็คือ มีการนำสาระสำคัญของรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราวทั้ง 2

ฉบับมาเปรียบเทียบกันถึงความเหมือนและความต่าง ซึ่งคณะกรรมการด้านกฎหมายส่วนงานรักษาความสงบ
สำนักเลขาธิการ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้รวบรวมไว้ และกระปุกดอทคอม
ขอสรุปประเด็นสำคัญมาบอกให้ไ้ทราบกัน

จำนวนมาตราของรัฐธรรมนูญ

รัฐธรรมนูญชั่วคราว ฉบับปี 2549 มีทั้งหมด 39 มาตรา

รัฐธรรมนูญชั่วคราว ฉบับปี 2557 มีทั้งหมด 48 มาตรา

จำนวนสมาชิกสภาิติบัญญัติแห่งชาติ

250 คน รัฐธรรมนูญชั่วคราว ฉบับปี 2549 กำหนดให้สภาิติบัญญัติแห่งชาติ มีสมาชิกจำนวนไม่เกิน

220 คน รัฐธรรมนูญชั่วคราว ฉบับปี 2557 กำหนดให้สภาิติบัญญัติแห่งชาติ มีสมาชิกจำนวนไม่เกิน

คุณสมบัติสมาชิกสภาิติบัญญัติแห่งชาติ

รัฐธรรมนูญชั่วคราว ฉบับปี 2549 ระบุให้ผู้ที่ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาิติบัญญัติแห่งชาติ
ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า 35 ปี และไม่ได้กำหนดลักษณะต้องห้าม ดังนั้น
ผู้ที่เคยดำรงตำแหน่งทางการเมืองสามารถเข้ามาดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาิติบัญญัติแห่งชาติได้

รัฐธรรมนูญชั่วคราว ฉบับปี 2557 ระบุให้ผู้ที่ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาิติบัญญัติแห่งชาติ
ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า 40 ปี และห้ามผู้ที่ดำรงตำแหน่ง หรือเคยดำรงตำแหน่งใด ๆ ในพรรคการเมืองภายในระยะเวลา
3 ปี ก่อนวันที่ได้รับแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาิติบัญญัติแห่งชาติ นอกจากนี้ ยังดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี
หรือสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติในขณะเดียวกันไม่ได้

คณะรัฐมนตรี

รัฐธรรมนูญชั่วคราว ฉบับปี 2549 ระบุให้คณะรัฐมนตรีประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี 1 คน
และคณะรัฐมนตรีไม่เกิน 35 คน โดยพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีตามคำแนะนำของประธาน คมช.
และทรงแต่งตั้งรัฐมนตรีตามคำแนะนำของนายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ ไม่มีบทบัญญัติเรื่องการถวายสัตย์ปฏิญาณ

□ **รัฐธรรมนูญชั่วคราว ฉบับปี 2557** คณะรัฐมนตรีประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี 1 คน และคณะรัฐมนตรีไม่เกิน 35 คน โดยพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีตามมติของ สนช. และทรงแต่งตั้งรัฐมนตรีตามคำแนะนำของนายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีต้องถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่

คุณสมบัตินายกรัฐมนตรี

□ **รัฐธรรมนูญชั่วคราว ฉบับปี 2549** ไม่กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม แต่นายกรัฐมนตรีต้องไม่เป็นสมาชิก สนช., สสร. หรือกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ

□ **รัฐธรรมนูญชั่วคราว ฉบับปี 2557** กำหนดให้นายกรัฐมนตรีต้องมีสัญชาติไทยโดยการเกิด อายุไม่ต่ำกว่า 40 ปี สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า และต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกำหนด เช่น ต้องไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมืองหรือดำรงตำแหน่งในพรรคการเมืองภายในเวลา 3 ปี ก่อนวันที่ได้รับการแต่งตั้ง และต้องไม่เป็นสมาชิก สนช., สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ กรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ หรือสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น

บทบาทหน้าที่ของคณะรักษาความสงบชาติต่อคณะรัฐมนตรี

□ **รัฐธรรมนูญชั่วคราว ฉบับปี 2549** ไม่ได้ให้อำนาจคณะมนตรีแห่งความมั่นคงแห่งชาติ (คมช.) ในการดำเนินการ ส่งการ ยับยั้งการกระทำใด ๆ ของคณะรัฐมนตรี

□ **รัฐธรรมนูญชั่วคราว ฉบับปี 2557** ให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) มีอำนาจในการแจ้งให้ ครม. ทราบเพื่อดำเนินการใด ๆ ที่เห็นสมควรได้ ซึ่งในกรณีจำเป็น เช่น เพื่อความสงบเรียบร้อย ความมั่นคง คสช. มีอำนาจในการสั่งการ ระงับ ยับยั้ง หรือกระทำการใด ๆ ได้ และให้ถือว่ากรณีนั้นชอบด้วยกฎหมายและรัฐธรรมนูญ และเป็นที่สุด

สภาปฏิรูปแห่งชาติ

□ **รัฐธรรมนูญชั่วคราว ฉบับปี 2549** ไม่ได้กำหนดให้มีสภาปฏิรูปแห่งชาติ แต่มีสภาร่างรัฐธรรมนูญ (สสร.) โดยมีสมาชิก 100 คน ต้องเป็นบุคคลที่มีสัญชาติไทยโดยการเกิด และมีอายุไม่ต่ำกว่า 18 ปี ต้องไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมือง หรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองภายในเวลา 2 ปี ก่อนวันได้รับการคัดเลือก และต้องไม่เป็นสมาชิก สนช. ในขณะเดียวกัน

□ **รัฐธรรมนูญชั่วคราว ฉบับปี 2557** กำหนดให้มีสภาปฏิรูปแห่งชาติ ประกอบด้วยสมาชิกไม่เกิน 250 คน ซึ่ง คสช. เป็นผู้คัดเลือกจากรายชื่อที่คณะกรรมการสรรหาเสนอ ในจำนวนนี้ให้คัดเลือกจากบุคคลที่คณะกรรมการสรรหาประจำจังหวัดเสนอ จังหวัดละ 1 คน ซึ่งสมาชิกต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า 35 ปี ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนด

หน้าที่ สสร. - สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ

□ รัฐธรรมนูญชั่วคราว ฉบับปี 2549 กำหนดให้ สสร. มีหน้าที่เพียงให้จัดทำร่างรัฐธรรมนูญเท่านั้น

□ รัฐธรรมนูญชั่วคราว ฉบับปี 2557 กำหนดให้สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ มีหน้าที่จัดทำแนวทางและขอเสนอการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ เพื่อเสนอ สนช. ครม. คสช. หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเสนอเป็นร่างกฎหมายได้ พร้อมทั้งสามารถพิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญที่คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญจัดทำขึ้น

คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ

□ รัฐธรรมนูญชั่วคราว ฉบับปี 2549 ระบุให้ สสร. เป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการยกร่างฯ จำนวน 35 คน โดยไม่กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม แต่ห้ามลงสมัครรับเลือกตั้งเป็น ส.ส. หรือดำรงตำแหน่ง ส.ว. ภายใน 2 ปี นับจากวันที่พ้นตำแหน่ง นอกจากนี้ ไม่ได้กำหนดระยะเวลาการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการยกร่างฯ

□ รัฐธรรมนูญชั่วคราว ฉบับปี 2549 ประกอบด้วยกรรมการ 36 คน โดยต้องไม่เป็นสมาชิกหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองภายใน 3 ปีก่อนวันที่ได้รับการแต่งตั้ง ผู้ที่ดำรงตำแหน่งห้ามดำรงตำแหน่งทางการเมืองใด ๆ ภายใน 2 วัน นับแต่วันที่พ้นจากการเป็นกรรมการ นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ ต้องจัดทำร่างรัฐธรรมนูญให้เสร็จภายใน 120 วัน หากไม่เสร็จต้องพ้นจากตำแหน่งไป และกลับมาเป็นอีกไม่ได้

กระบวนการยกร่างรัฐธรรมนูญ

□ รัฐธรรมนูญชั่วคราว ฉบับปี 2549 ระบุให้ สสร. ต้องจัดทำรัฐธรรมนูญให้แล้วเสร็จภายใน 180 วัน นับแต่เปิดประชุมครั้งแรก เมื่อจัดทำแล้วให้ออกเสียงประชามติ หากประชามติไม่ผ่าน หรือจัดทำร่างไม่ทันตามกำหนด สสร. นั้นต้องสิ้นสุดลงและให้ คมช. ประชุมร่วมกับ ครม. เพื่อพิจารณานำรัฐธรรมนูญที่เคยประกาศใช้ฉบับใดฉบับหนึ่งมาปรับปรุง และนำขึ้นทูลเกล้าฯ ต่อไป

□ รัฐธรรมนูญชั่วคราว ฉบับปี 2557 ระบุให้สถาปนาปฏิรูปฯ ส่งข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการการยกร่างฯ ภายใน 60 วัน นับแต่วันที่ประชุมสถาปนาปฏิรูปฯ ครั้งแรก ซึ่งคณะกรรมการการยกร่างฯ ต้องจัดทำร่างให้เสร็จภายใน 120 วัน นับแต่วันที่ได้รับข้อเสนอแนะของสถาปนาปฏิรูปฯ จากนั้นส่งร่างให้สถาปนาปฏิรูปฯ ครม. และ คสช. เพื่อให้สถาปนาปฏิรูปฯ พิจารณา 10 วัน และยื่นคำขอแก้ไขเพิ่มเติมได้ภายใน 3- วัน เช่นเดียวกับ ครม. หรือ คสช. ที่เสนอความเห็นเพิ่มเติมได้ภายใน 30 วัน

คณะกรรมการการร่างฯ มีเวลาดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมภายใน 60 วัน ก่อนส่งกลับไปให้สภาปฏิรูปฯ เห็นชอบภายใน 15 วัน หากเห็นชอบให้ประธานสภาปฏิรูปฯ นำร่างขึ้นทูลเกล้าฯ ต่อไป รวมระยะเวลาประมาณ 10 เดือน นับแต่วันที่สภาปฏิรูปฯ เริ่มประชุมครั้งแรก แต่หากไม่เห็นชอบ หรือพิจารณาไม่แล้วเสร็จตามกำหนด หรือพระมหากษัตริย์ไม่ทรงเห็นชอบด้วย ให้ร่างนั้นตกไป ต้องแต่งตั้งสภาปฏิรูปฯ และคณะกรรมการฯ ชุดใหม่ขึ้นมาแทน ซึ่งคนเดิมจะกลับมาเป็นอีกไม่ได้

การนิรโทษกรรมให้ผู้กระทำรัฐประหาร

□ รัฐธรรมนูญชั่วคราว ฉบับปี 2549

กำหนดให้บุคคลที่เกี่ยวข้องของการควบคุมอำนาจการปกครองแผ่นดินในวันที่ 19 กันยายน 2549 พ้นจากความผิดและความรับผิดชอบโดยสิ้นเชิง

□ รัฐธรรมนูญชั่วคราว ฉบับปี 2557 ระบุไว้เช่นเดียวกันในมาตราที่ 48 ของรัฐธรรมนูญ

ให้นิรโทษกรรมการกระทำทั้งหลายของหัวหน้า และ คสช. รวมทั้งบุคคลต่าง ๆ ที่ได้กระทำเนื่องในการยึดและควบคุมอำนาจการปกครองแผ่นดิน

ขอขอบคุณข้อมูลจาก

คณะทำงานด้านกฎหมายส่วนงานรักษาความสงบ สำนักเลขาธิการ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ, [รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย \(ฉบับชั่วคราว\) พุทธศักราช ๒๕๕๗](#), [รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย \(ฉบับชั่วคราว\) พุทธศักราช ๒๕๕๗](#)

ขอบคุณที่มาจาก [กระปุก.คอม](#)